

## Conférence 3 - Assises Territoriales

Pays Landes Nature Côte d'Argent

22 juin – Salle des Fêtes AUREILHAN



### Les financements européens, un levier de développement local ?

L'ingénierie pour les territoires devient un enjeu de plus en plus essentiel, maintenant et avec la complexification des dossiers européens les territoires doivent devenir stratégiques « sinon ils sont morts ».

Ce n'est pas seulement une question d'élus et de techniciens mais bien une aventure collective entre habitants et entreprises ou un climat de confiance est nécessaire. Les territoires qui ont réussi étaient les territoires les plus structurés.

Ce sont des moyens financiers mis à disposition des acteurs locaux et territoriaux à condition qu'il y ait en face des projets, une stratégie.

Les contrôles, la lourdeur administrative... font que cet argent ne va pas jusqu'aux bénéficiaires.

L'enjeu pour le Pays Landes Nature Côte d'Argent : faire le point sur ces financements car c'est un territoire primo-accédant LEADER.

#### 1. Amélie PERREAUDEAU, chargée de mission Pays Marennes Oléron (17)

Mickael SPADA, Chargé de mission Leader Pays Marennes Oléron (17)

Petit territoire littoral, 2 CDC, 15 communes, 35000 hbts.

Fonds européens depuis 2007-2013 (FEAMP et Leader), 150 projets et 50 porteurs de projet.

Amélie, chargée de mission, présente les constats de la plus value Leader cela a permis d'actualiser la connaissance du territoire, de créer une nouvelle gouvernance partagée avec une instance originale et unique : l'apprentissage du partenariat public privé, apprendre à travailler ensemble pour prendre des décisions communes.

La plus-value des programmes LEADER et FEAMP consiste à aller plus loin que le projet de territoire c'est-à-dire le projet de territoire doit devenir un outil opérationnel. Pour cela, le préciser, le mettre à jour, définir des axes opérationnels et être acteurs des axes stratégiques par la concertation des habitants, des élus, des entreprises... sont fondamentales. C'est dans ce cadre que le Pays Marennes Oléron a abordé ces programmes sur 2007-2013.

Ces programmes se caractérisent par une démarche ascendante : les acteurs publics et privés (associations, entrepreneurs...) doivent être fédérés pour partager des constats, des attentes de leur territoire dans lequel ils évoluent.

Cette démarche se traduit à travers un partenariat local dans lequel acteurs publics et privés sont réunis dans un Comité de programmation. C'est une instance de débats et de sélection des projets qui demandent un financement européen. Une démarche qui n'est pas évidente au départ, il y a un

véritable apprentissage avec un travail d'accompagnement des acteurs pour qu'ils tendent à prendre des décisions communes.

C'est pourquoi une animation dédiée et les moyens qui s'y rattachent sont fondamentaux : l'appui à l'émergence de projets et l'accompagnement des porteurs de projet sont en effet des missions essentielles. Les porteurs de projet arrivent avec des projets plus ou moins aboutis, il est très important de les mettre en réseaux avec les acteurs du Comité de programmation et les financeurs potentiels.

#### **Les difficultés :**

- rendre fluide un programme qui administrativement ne l'est pas : « on navigue dans un programme où de nombreux éléments de projets doivent être présentés aux acteurs du Comité de programmation,
- l'avance de trésorerie, pas toujours facile à maîtriser,
- les règles de cofinancement qui profitent davantage aux projets publics que privés,
- la communication : ne pas communiquer tout azimut car cela peut créer de la déception chez les porteurs et les membres du Comité de programmation,
- sortir de l'opportunité financière : où place-t-on le curseur ?

#### **Exemples de projets financés :**

- Ateliers des Gens de Mer (Investissement : 30 000 euros) : insertion de marins débarqués suite à des soucis de santé, à la Cotinière/reclassement des marins dans la filière pêche sur terre. Portage ! SARL SCIC, les collectivités entrent au capital du porteur de projet./ FEAMP.
- Rucher conservatoire de l'abeille noire (Investissement : 7 855 euros) / portage privé => Portage public privé avec appui de la CdC de Marenne Oléron. Projet structurant / extension du verger conservatoire, support d'animation pour les scolaires...

#### **CONCLUSIONS :**

Suite à la programmation 2007-2013, l'évaluation du programme LEADER du Pays Marennes Oléron est satisfaisante et a conforté la fonction du Comité comme lieu de débats et de rencontres.

Les attentes sont fortes avec la nouvelle programmation : des difficultés à trouver un « bon » projet, à fédérer et à innover.

**Intervention de la salle :** Si le projet est « bon », les structures et administrations adéquates seront autour de vous.

Le point de départ, c'est le projet : il faut qu'il soit « bon » pour le défendre. Souvent, les dossiers LEADER sont portés par de petites structures qui ont de petits projets. Des solutions sont à trouver avec les partenaires tels que la Région, les CC... « Être entouré pour pousser les dossiers ».

**Propos de Jean-Yves PINEAU pour conclure l'intervention du Pays Marennes Oléron :** on demande à l'Europe pour nous édicter les règles du partenariat public et privé pour être incité à en faire => elle nous pousse à « construire une stratégie qui vous ressemble, habitants et élus ». L'Europe fait

confiance à ses territoires : « c'est le niveau européen qui fait confiance à l'intelligence collective, à vous locaux ».

## 2. M. JACOB Cyrille, chargé de mission du Pays de Couserans (09)

Le Couserans c'est :

- 30 000 habitants
- 1 600 km<sup>2</sup>
- 18 habitants/km<sup>2</sup>
- 18 vallées
- 95 communes
- 8 communautés de communes
- 1 PETR/SCoT
- Au cœur du PNR des Pyrénées Ariégeoises
- 1 zone d'emplois

1997 : création de l'association du Pays de Couserans

2015 : PETR du Pays de Couserans

1<sup>er</sup> janvier 2017 : le PETR va devenir une seule Communauté de communes

Depuis sa création, le Couserans a eu pour objectif de « construire des projets qui ont du sens pour le territoire ».

2 projets européens ont été présentés par Cyrille JACOB. Il explique que le Pays a été très souvent chef de file ce qui impose de la trésorerie et de l'ingénierie. Ce sont également des projets dont la réussite repose essentiellement sur le partenariat des acteurs publics et privés.

### **PROJET 1 RESATER (= REseau de SANTé et TELémédecine en zones Rurales) = PROGRAMME INTERREG IV B SUDOE**

Les partenaires : France, Espagne et Portugal

Les territoires qui se sont associés ont des problèmes d'accès aux soins, d'accès numérique sur des zones à faible densité.

#### **Création d'un réseau « éco-santé », concrètement sur le Couserans :**

- installation dans les maisons de retraite, d'un service de télésanté qui fonctionne avec l'hôpital ce qui permet aux infirmières de se former et d'expérimenter la consultation à distance pour éviter les déplacements de patients.

#### **Au Portugal :**

- création d'un centre d'appel pour la dépendance

#### **Dans les Asturies :**

- création d'une plateforme logicielle pour la santé mentale

Conférence 3 : Les financements européens, un levier de développement local ?

Ces 3 territoires ont coopéré pour mettre en place l'ensemble de ces outils. S'ajoutent aujourd'hui, d'autres services, sociaux notamment. En 4-5 ans, les professionnels de santé travaillent ensemble avec les hôpitaux à travers des procédures/des actions communes.

## **PROJET 2 : LE PATRIMOINE COMME OUTIL DE DEVELOPPEMENT LOCAL**

- **Projet ADEP** (programme INTERREG III C) : 2005, l'envie de travailler sur le patrimoine par une approche territoriale  
Partenaires : Irlande, Espagne, Français, Finlandais, Italiens  
**Plusieurs projets** : les chemins pyrénéens de l'art roman (DVD, dessin...), des fouilles archéologiques (« Le Couserans Médiéval » avec des supports de communication financés par le FEADER)

Ces projets ont mené au projet PATRIM.

- **PATRIM = 1<sup>er</sup>** réseau pyrénéen transfrontalier d'écomusées et centres d'interprétation du patrimoine  
**Partenaires** : des territoires ruraux avec 4 sites français et 4 sites espagnols / Aujourd'hui, 77 partenaires avec des universités  
Développement d'une marque PATRIM (travail pour les hébergeurs, le renvoi de la clientèle...)/ développement de thèmes d'exposition, de maquettes pédagogiques /ingénierie spécifique « projets patrimoine »/création d'une boutique (autres fonds européens)

Au départ, les territoires avaient peu de moyens à mettre sur la thématique « patrimoine », c'est grâce au couplage des programmes européens et des projets de développement que ce projet a vu le jour.

Aujourd'hui, les 8 sites qui ont coopéré dès le départ, se sont regroupés en Groupement Européen de Coopération Territoriale (GECT) ce qui permet de consolider le réseau.

## **CONCLUSIONS :**

Jean-Yves PINEAU : coopération et ingénierie indissociable. 2 enjeux majeurs pour les territoires :

- « devenir stratège, si vous ne l'êtes pas, vous êtes morts »
- **« les directions de collectivités doivent passer d'un mode « gestion » à un mode « développement » »**

C'est l'Europe et ses cofinancements qui permettent d'obtenir de l'ingénierie adaptée.